

海南自由贸易港建设 白皮书

(2021.06-2022.05)

中共海南省委自由贸易港工作委员会办公室 编

前 言

2021年6月以来，在习近平总书记亲自关怀和党中央、国务院正确领导下，在推进海南全面深化改革开放领导小组统筹协调、中央和国家各部门鼎力支持、社会各界关心帮助下，海南省委、省政府牢记习近平总书记殷切嘱托，以胜利召开省第八次党代会为契机，全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架和“八个自由贸易港”具体举措，带领全省广大干部群众，解放思想、开拓创新，团结奋斗、攻坚克难，推动海南自由贸易港建设进展明显，整体推进蹄疾步稳、有力有序。2022年4月，习近平总书记再次亲临海南考察并发表重要讲话，对海南发展给予充分肯定，要求加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时代中国改革开放的示范，把海南自由贸易港打造成为展示中国风范的靓丽名片，为海南工作进一步指明了方向、提供了遵循、鼓舞了干劲。

为全面展示一年来海南推进中国特色自由贸易港建设的丰富实践和丰硕成果，特发布本白皮书。

目 录

一、中央关怀与部门支持.....	1
二、海南的探索与实践.....	10
三、《海南自由贸易港建设总体方案》落实情况.....	21
（一）贸易自由便利.....	21
（二）投资自由便利.....	24
（三）跨境资金流动自由便利.....	26
（四）人员进出自由便利.....	28
（五）运输来往自由便利.....	30
（六）数据安全有序流动.....	32
（七）现代产业体系.....	33
（八）税收制度.....	37
（九）社会治理.....	39
（十）法治建设.....	41
（十一）风险防控体系.....	43
四、结 语.....	46

一、中央关怀与部门支持

2021年6月以来，海南自由贸易港建设进展明显，整体推进蹄疾步稳、有力有序，这是习近平总书记亲切关怀、掌舵领航的结果，是党中央、国务院高度重视和国家有关部门大力支持的结果。

（一）习近平总书记再次亲临海南考察指导，赋予海南新的使命，提出更高要求，为海南在新的历史起点上高质量发展提供了根本遵循和行动指南。

2022年4月10日至13日，习近平总书记先后来到三亚、五指山、儋州等地，深入科研单位、国家公园、黎族村寨、港口码头等进行调研。习近平总书记在参观海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设成果展后，听取了海南省委和省政府工作汇报，对海南各项工作取得的成绩给予肯定。

习近平总书记强调要坚决贯彻党中央决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，全面深化改革开放，坚持创新驱动发展，统筹疫情防控和经济社会发展，统筹发展和安全，解放思想、开拓创新，团结奋斗、攻坚克难，加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港，让海南成为新时

代中国改革开放的示范，以实际行动迎接党的二十大胜利召开。希望海南以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，把海南自由贸易港打造成展示中国风范的靓丽名片。

习近平总书记指出，推进自由贸易港建设是一个复杂的系统工程，要做好长期奋斗的思想准备和工作准备。要继续抓好海南自由贸易港建设总体方案和海南自由贸易港法贯彻落实，把制度集成创新摆在突出位置，强化“中央统筹、部门支持、省抓落实”的工作推进机制，确保海南自由贸易港如期顺利封关运作。要坚持党的领导不动摇，自觉站在党和国家大局上想问题、办事情，始终坚持正确政治方向。要坚持中国特色社会主义制度不动摇，牢牢把握中国特色社会主义这个定性。要坚持维护国家安全不动摇，加强重大风险识别和防范，统筹改革发展稳定，坚持先立后破、不立不破。

习近平总书记还在其他重要会议、重大场合多次提到海南，强调建设海南自由贸易港的重大意义。2021年10月12日，习近平总书记在《生物多样性公约》第十五次缔约方大会领导人峰会上宣告，“中国正式设立三江源、大熊猫、东北虎豹、海南热带雨林、武夷山等第一批国家公园”，坚定了海南坚持生态立省不动摇，把生态文明建设作为重中之重的信心和决心。2021年11月4日，习近平总书记在第四届中国国际进口博览会开幕

式主旨演讲中两次提到海南，指出“海南自由贸易港跨境服务贸易负面清单已经出台”，并向全世界宣示“中国将在自由贸易试验区和海南自由贸易港做好高水平开放压力测试”。2022年4月21日，习近平总书记在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上以视频方式发表题为《携手迎接挑战，合作开创未来》的主旨演讲，指出“中国将扎实推进自由贸易试验区、海南自由贸易港建设，对接国际高标准经贸规则，推动制度型开放”。

（二）在党和国家领导人的高度重视下，海南自由贸易港建设生机蓬勃。

中央政治局常委、国务院总理李克强在2022年《政府工作报告》中提到“新增4个服务业扩大开放综合试点，推出海南自由贸易港开放新举措”，充分肯定了海南成绩，同时作出“扎实推进自贸试验区、海南自由贸易港建设”的部署。中央政治局常委、全国人大委员长栗战书指导推动海南自由贸易港法出台和贯彻实施，确保自由贸易港建设在法治轨道上行稳致远。中央政治局常委、全国政协主席汪洋部署全国政协聚焦海南自由贸易港建设开展协商座谈和专题调研，为海南改革发展凝聚共识、汇聚力量。中央政治局常委、中央全面深化改革领导小组办公室主任王沪宁关心关注海南自由贸易港建设，推动在重点领域和关键环节出台重大改革举措。中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际重视

指导清廉自贸港建设，为海南自由贸易港营造良好纪法环境。

中央政治局常委、国务院副总理、推进海南全面深化改革开放领导小组组长韩正靠前指挥、统筹协调推动海南自由贸易港建设，2022年4月21日出席博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式，2021年8月25日、12月10日先后主持召开推进海南全面深化改革开放领导小组专题会议、全体会议，中央政治局委员、国务院副总理、领导小组副组长胡春华和全国政协副主席、领导小组副组长、国家发展改革委主任何立峰出席。会议牢牢抓住制度集成创新这个根本着力点，围绕全岛封关运作、高水平开放压力测试、口岸规划建设、生态环境保护和重大风险防控等方面作出部署，高质量高标准推动海南自由贸易港建设不断取得新进展。

中央政治局委员、广东省委书记李希与海南省党政代表团座谈研讨，共商新发展阶段深化粤琼合作事宜，推动两地在加强贸易自由化便利化等方面改革互鉴、开放协同。中央政治局委员、上海市委书记李强与海南省党政代表团举行经济社会发展情况交流座谈会，共推沪琼合作交流再深化再拓展。全国人大常委会副委员长武维华赴琼围绕加强种质资源保护和育种创新情况开展专题调研。国务委员王勇赴琼就发挥海南自由贸易港先行先试作用，加快完善与建设国内统一市场、构建新发展格局相适应的现代化市场监管体系开展专题调研。全国政协副主席、中国科学

技术协会主席万钢在第三届世界新能源汽车大会作主旨演讲，展望海南高质量发展新动能的美好未来。全国政协副主席梁振英赴琼调研海南经济社会发展情况，对促进琼港经济合作提出希望。全国政协副主席、九三学社中央常务副主席邵鸿赴琼调研，推动九三学社围绕海南自由贸易港建设中心大局开展议政建言。

由推进海南全面深化改革开放领导小组办公室（以下简称“海南办”）牵头国家有关部委成立的推进海南自由贸易港建设工作专班，2021年6月至2022年5月，先后12批次赴琼现场调研、召开线上或线下座谈会49次，指导海南工作，协调解决自由贸易港建设中涉及中央事权的制度性政策性问题，以及跨地区、跨部门、跨行业、跨领域的事项，有效支持海南诉求，推动海南自由贸易港各项政策落实落地。

（三）在中央和国家有关部门及各省市的全力支持下，海南自由贸易港建设成效明显。

2021年6月以来，中央和国家有关部门聚焦主责、突出重点，紧盯“1+N”政策制度体系和早期安排，扎实推进海南自由贸易港建设。国家发展改革委牵头会同各有关部委抓实抓细全岛封关运作准备工作，聚焦全岛封关运作准备工作任务、封关运作项目建设方案、封关运作前压力测试方案，强化顶层设计，落实要素保障，加强跟踪督查，推进口岸基础设施规划和建设，不断

打牢封关运作软硬件基础。在**贸易领域**，商务部、财政部、自然资源部、工业和信息化部、交通运输部、海关总署、税务总局、市场监管总局、邮政局、外汇管理局等扎实推进海南自由贸易港口岸布局，国际高标准经贸规则海南先行先试，“一线”放开、“二线”管住进出口管理制度试点扩区，海口空港综合保税区、三亚保税物流中心（B型）通过验收等重点工作。在**投资领域**，国家发展改革委、商务部、国务院国资委等制订出台海南自由贸易港建设重大项目实施方案、支持中央企业在推进海南自由贸易港建设中发挥更大作用若干措施等重要政策，持续推进海南自由贸易港外商投资准入特别管理措施、放宽市场准入若干特别措施等重点工作。在**财税领域**，财政部、工业和信息化部、交通运输部、海关总署、税务总局、邮政局等扎实推进启运港退税、进出岛国内航班加注保税航油、内外贸同船运输境内船舶加注保税油、原辅料“零关税”政策调整、自用生产设备“零关税”政策调整、高端紧缺人才清单管理办法修订完善、离岛免税购物政策优化等重要工作。在**人才领域**，中央组织部连续四年从中央有关单位和省市引进 415 名优秀干部来琼挂职、支持海南选派 5 批 677 名年轻干部走出去跟班学习，支持海南“西部之光”访问学者到东部地区重点院校等访问研修，同时人力资源社会保障部支持成立海南自由贸易港人才发展研究院，建设中国（海南）人力资源服务产业园、中国海口留学人员创业园，会同公安部等推动

便利外籍人才停居留政策措施、外国人工作许可特别管理措施、开放境外人员参加职业资格考试等工作。**在金融领域**，中国人民银行、中国银保监会、中国证监会、外汇管理局等指导推进优质企业贸易外汇收支便利化业务、全域数字人民币试点、跨境资产转让、跨境资产管理、海南自由贸易港建设投资基金、在洋浦经济开发区开展跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点、境外证券基金期货人才注册执业等工作。**在运输领域**，国家发展改革委、交通运输部、自然资源部、海关总署、海事局、民航局、邮政局、移民管理局等扎实推动海南自由贸易港海事特区建设、海南现代综合交通运输体系规划、发展通用航空事业、琼州海峡港航一体化、“中国洋浦港”船籍港建设、洋浦区域国际集装箱枢纽港扩建、外籍邮轮开展多点挂靠业务、简化国际航行船舶边检手续、向海南下放国际快递许可审批权限等重点工作。**在产业发展领域**，中央军民融合办、中央宣传部、国家发展改革委、自然资源部、农业农村部、工业和信息化部、住房和城乡建设部、科技部、税务总局、市场监管总局、知识产权局、国防科工局、航天局等持续推进鼓励类产业目录、科技成果转化、世界新能源汽车大会、国家对外文化贸易基地建设、国家海洋综合试验场（深海）、国际知识产权交易所先行先试专利开放许可试点、游艇产业创新实验区、南繁硅谷建设、崖州湾种子实验室、文昌国际航天城建设、住房保障体系建设等重大工作。国家卫生健康委、药

品监管局、中医药管理局等大力推动博鳌乐城国际医疗旅游先行区、区域医疗中心建设、真实世界数据研究应用、中医药在海南自由贸易港传承创新发展等工作。文化和旅游部支持海南设立中国海南国际文化艺术品交易中心。**在数据流动领域**，中央网信办、国家发展改革委、工业和信息化部等持续推进海南创建国家区块链试验区、智慧海南建设和数字化转型、国际互联网数据交互和数据跨境安全管理试点、域名根服务器镜像和国家顶级域名节点建设、国际互联网数据专用通道、工业领域数据安全试点、国际海底光缆项目等重要工作。**在法治建设领域**，全国人大常委会法工委、最高人民法院、最高人民检察院、外交部、司法部等推动海南自由贸易港法出台、调法调规、法治政府建设、涉外法治体系建设、海事审判“三合一”改革等重大工作。**此外**，自然资源部、生态环境部、住房和城乡建设部、工业和信息化部、农业农村部、科技部、民政部、国家林草局等在国家生态文明试验区、耕地占补指标国家统筹、国家农业现代化示范园、国家热带农业科学中心建设、林业生态建设、海南热带雨林国家公园、国土空间智慧治理、耕地保护“田长制”、清洁能源岛建设、赋予部分行业组织自主权试点等方面给予大力支持。中央宣传部持续组织中央媒体单位推出系列深度报道，全方位宣传海南、展示海南。中央外办、外交部、中联部指导做好博鳌亚洲论坛年会服务保障、国际组织驻华代表访琼等工作。教育部打造海南国际教育

创新岛，推动陵水黎安国际教育创新试验区建设。农业农村部支持海南成功设立全国首个农业植物新品种审查协作中心。

各省市和自贸试验区积极参与海南自由贸易港建设，主动加强重大国家战略对接，在产业、人才、物流、金融、科技、医疗、教育、文化等领域给予海南全力支持和帮助、持续深化与海南的合作交流，形成了各兄弟省市和海南自由贸易港联动发展、互利共赢的良好局面。

（四）在专家智库的资政建言下，海南自由贸易港建设稳步前行。

2021年6月21日、12月20日-25日，国务院发展研究中心评估组会同海南自由贸易港建设专家咨询委员会，来琼开展自由贸易港建设一周年评估和2021年年度评估，充分肯定海南自由贸易港建设取得的阶段性成就，深入了解重点任务推进情况、取得成效以及面临的困难问题，研究提出了一系列对策建议。

海南自由贸易港建设专家咨询委员会的多名专家学者受邀出席海南自贸港大讲堂担任主讲嘉宾，在各类会议论坛、各大传媒阵地上发声助力，积极为推进海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设建言献策。

二、海南的探索与实践

2021年6月以来，海南省牢记党中央和习近平总书记殷切嘱托，稳步推进海南全面深化改革开放和自由贸易港建设，经济社会发展取得历史性成就。2021年，我省主要经济指标增速历史性走在全国前列，全省地区生产总值增速全国第二，两年平均增速全国第一；地方一般公共预算收入增速全国第七；固定资产投资增速全国第七；社会消费品零售总额增速全国第一；货物进出口总值增速全国第三；居民消费价格指数涨幅由多年来位居全国前列降为全国最低的三个省份之一。2022年1-5月，货物进出口总额增长61.4%，实际利用外资增长80.6%，全省产业投资增长21%，制造业投资增长89.6%，科学研究和技术服务业投资增长102.7%。主要开展了以下工作。

（一）深入学习领会习近平总书记考察海南重要讲话精神，凝聚起协同推进自由贸易港建设的强大合力。将深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，牢记嘱托、创新实干，以实际行动增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。一是召开省委常委会扩大会议，第一时间传达学习习近平总书记考察海南时的重要讲话

精神。2022年4月14日，省委常委会召开扩大会议，传达学习习近平总书记考察海南时的重要讲话精神，从组织学习宣传、坚持全面深化改革开放不动摇等九个方面作出部署，迅速掀起新一轮推进全面深化改革开放的热潮。二是召开省委七届十二次全会，作出关于学习贯彻落实习近平总书记考察海南重要讲话精神的决定。2022年4月23日，省委召开七届十二次全会，审议通过了《中共海南省委关于学习贯彻落实习近平总书记考察海南重要讲话精神的决定》，提出九个方面34条具体举措，凝聚全省力量坚决把习近平总书记考察海南重要讲话精神不折不扣落到实处。三是在省第八次党代会上，对加快建设具有世界影响力的中国特色自由贸易港作出具体安排。2022年4月25日-29日，省委召开第八次党代会，将习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神作为根本遵循贯穿始终，鲜明提出“一本三基四梁八柱”战略框架和“八个自由贸易港”具体举措，确定了今后五年全省发展的总体要求、奋斗目标和重点任务。

（二）全面落实“一本三基四梁八柱”战略框架，引领自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道。在推进海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的实践中，清晰形成了“一本三基四梁八柱”战略框架。所谓“一本”，指的是习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示。党的十九大以来，习近平

总书记先后四次亲临海南并发表重要讲话，还多次作出重要指示批示。这些重要讲话和指示批示，为海南发展指明了方向，是任何时候都必须牢记和实践的根本遵循。所谓“三基”，指的是《中共中央 国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》。这些重要文件浇筑起海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的制度基础，为各类市场主体和社会各界参与自由贸易港建设提供了稳定预期。所谓“四梁”，指的是全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区。这四个明确的战略定位横贯海南全面深化改革开放和中国特色自由贸易港建设的全过程，必须长期坚持、深入落实。所谓“八柱”，指的是政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系。这四个环境、四个体系都具有明显的保障作用，成为稳固支撑海南高质量发展的重要支柱。2022年5月5日，市县、省直单位党政正职学习贯彻习近平总书记考察海南重要讲话和省第八次党代会精神专题研讨班召开，系统研讨“一本三基四梁八柱”战略框架，进一步明确贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的思想方法和工作方法。

（三）把全岛封关运作作为自由贸易港建设的“一号工程”，

系统推进软硬件基础设施建设。锚定“2023年底前具备硬件条件、2024年底前完成封关各项准备、2025年适时启动全岛封关运作”总体目标，举全省之力开展封关运作准备工作大会战。一是**全面落实工作任务清单**。成立省推进全岛封关准备工作专班领导小组，全面落实海南办印发的全岛封关运作准备工作任务清单。64项任务中，海南省单独牵头37项，与部委共同牵头3项。截至目前，已完成1项（完善非设关地综合执法点布局方案），其余按时序进度推进。二是**扎实推进封关项目建设**。积极谋划全岛封关运作项目清单报送海南办，经海南办评估，围绕重点建设任务，聚焦基础性、关键性工作，筛选确定一批看得准、有共识的控制性工程作为建设项目，加快前期工作、抓紧启动实施。三是**深入研究压力测试清单**。深入开展压力测试事项研究，提出压力测试清单建议、封关前后政策实施的时序和节奏、防范风险的举措，配合海南办做好《海南自由贸易港全岛封关运作前压力测试实施方案》初步研究和征求意见等相关工作，确保封关前后政策落差可控。

（四）完整准确全面贯彻新发展理念，经济高质量发展成效初显。以发展动能转换、产业结构调整为重点，推动经济转型发展。一是**产业结构不断优化**。以壮士断腕的决心摆脱“房地产依赖症”，破除了长期以来房地产一业独大的局面，非房地产业成

为经济发展和投资、税收的主力军，与此同时，全省城市房价保持基本稳定。旅游业、现代服务业、高新技术产业、热带特色高效农业四大主导产业已经成为高质量发展的最主要支柱。环岛旅游公路、热带雨林国家公园、美丽乡村正成为旅游新亮点，2021年旅游收入比疫情前的2019年增长31%。第三产业对经济增长贡献率提高到82.5%；高新技术企业数年均增长45.8%、营业总收入年均增长19.3%，数字经济、石化新材料、现代生物医药三大优势产业快速发展，南繁、深海、航天“陆海空”三大未来产业培育初见成效，清洁能源、节能环保等战略性新兴产业提质升级；热带特色高效农业以质取胜，大力引进培育热带果蔬新品种，“南繁硅谷”集聚中外知名种业企业30余家，汇聚全国最有实力的种业研究机构和团队，启动种业“卡脖子”重大联合攻关项目，为打好种业翻身仗、守护国家粮食安全扛起海南担当。

二是发展动能逐步转换。消费成为拉动经济增长的主引擎，投资结构呈现不断优化态势。做好购物、教育、医疗“三篇境外消费回流文章”，离岛免税店销售额最近两年翻两番，陵水黎安国际教育创新试验区引进21所国内外知名高校独立或合作办学，博鳌乐城国际医疗旅游先行区成为国际先进药械进入中国的最主要通道。

三是经济外向度显著提升。成功举办博鳌亚洲论坛年会、世界新能源汽车大会。琼港经济合作发展咨询委员会正式设立，成为香港工商界

支持海南发展的常设机制。2021年，货物进出口总额同比增长57.7%，服务进出口总额同比增长55.5%；经济外向度达27.3%、同比提升7.1个百分点；FT账户收支同比增长7.3倍；新型离岸国际贸易收支增长4倍。实际利用外资年均增长52.6%，新设外资企业数年均增长139%。**四是区域协调发展加速推进。**统筹构建“三极一带一区”区域发展新格局，特别是下决心推动儋州洋浦一体化，实现“一套班子、一张蓝图”，解决“儋州有城无产、洋浦有产无城”的突出问题，努力打造海南高质量发展“第三极”。

（五）把制度集成创新摆在突出位置，发展活力不断释放。

始终站在改革开放最前沿，深化体制机制改革，为自由贸易港建设汇聚强大动力。**一是提升制度集成创新能级。**评选表彰第二届海南省改革和制度创新奖，累计发布制度创新案例13批123项，其中5项获中央领导批示肯定；6项面向全国复制推广，4项入选国务院自由贸易试验区第六批改革试点经验、1项入选国务院自由贸易试验区港部际联席会议办公室第四批“最佳实践案例”、1项入选国务院服务贸易发展部际联席会议办公室第二批“最佳实践案例”；还有6项得到国务院大督查通报表扬。**二是以制度集成创新引领营商环境建设。**出台《海南自由贸易港优化营商环境条例》，落实《海南自由贸易港制度集成创新行动方案（2020-2022年）》《创一流营商环境行动计划（2020-2021年）》，

制定实施《海南自由贸易港进一步优化提升营商环境行动方案》《海南省2022年营商环境改革创新重点工作任务》。建立营商环境体验员、企业首席服务专员制度，设立营商环境问题受理平台，及时发现存在的营商环境问题，定期通报正面和反面典型案例。出台《海南自由贸易港企业破产程序条例》，设立海口破产法庭。出台建立“土地超市”制度的实施意见，搭建“土地超市”平台并上线运行，破解“项目等土地”问题。三是将市场主体的感受作为衡量制度集成创新效果的重要标准。推动政务事项“一件事一次办”“跨省通办”，“一枚印章管审批”改革实现市县区全覆盖，“极简审批”“单一窗口”等改革举措广受市场主体欢迎。海南自由贸易港官方公众号被中央网信办评为“走好网上群众路线”百个突出成绩账号。

（六）建立健全更具吸引力的引才、用才、留才机制，人才集聚态势加快形成。坚持五湖四海广揽人才，深化人才发展体制机制改革，不断汇聚自由贸易港建设需要的各类人才。一是**加强干部和人才队伍建设**。出台高质量推进海南自由贸易港干部队伍建设的若干意见，制定推进海南自由贸易港乡村人才振兴十条措施，建立本土人才创新创业项目征集推荐工作机制，选拔“南海系列”培养对象977人。在中组部大力支持下，2021年从中央单位和发达省份选派130名优秀干部抵琼挂职。二是**强化人才政策**

创新。开展省级人才政策系统集成，完成第一批23项原有政策优化整合。在相对落后地区探索基层教育卫生人才激励机制改革集成创新。**三是提升人才服务效率。**首创外国人工作、居留许可联审联检一体化服务平台，实现对在琼外国人申请工作许可、居留证件“一次提交、一网联审、一窗办理”。设立目标规模达10亿元的省专业人才培养专项基金，首期2.1亿元已通过市场化方式正式运作。

（七）扎实推进国家生态文明试验区建设，生态环境质量持续改善。牢记“国之大者”，坚持生态立省不动摇，确保生态环境只能更好、不能变差，努力建设生态一流、绿色低碳的自由贸易港。**一是加强生态文明制度建设。**实施“三线一单”生态环境分区管控，开展赤田水库流域生态补偿机制创新试点，建立流域上下游生态保护横向补偿制度，开展全国首批温室气体环评试点工作。扎实做好碳达峰、碳中和工作，争当“双碳”工作优等生。**二是实施重大标志性工程。**热带雨林国家公园入选首批国家公园，本已濒临灭绝的海南长臂猿数量稳步增加；清洁能源装机占比达70%、新能源汽车保有量占比达8%，大幅高于全国平均水平，实施全国首部“禁塑”地方法规，装配式建筑面积连续四年翻番，依托“六水共治”攻坚水环境治理。**三是全面落实中央环保督察整改。**首轮中央环保督察整改任务全部清零，第二轮中央环保督

察和国家海洋督察整改任务完成率分别为98.6%、95.6%。实现全岛生活垃圾全焚烧，空气、水质、土壤环境质量总体良好，生态环境稳中有进、保持全国一流。

（八）统筹发展和安全，风险防控务实有效。牢牢把握“管得住”才能“放得开”这一原则，深刻汲取“大起大落”历史教训，把重大风险防控摆在自由贸易港建设全局极为重要、十分关键的位置。一是持续深化对风险防控的认识。全省上下深刻认识到，做好风险防控工作增强“四个意识”、做到“两个维护”的必然要求，是事关海南自由贸易港建设成败的最关键变量，是对全省干部能力素质的重大考验。省委七届十一次全会将风险防控作为关键任务作出系统部署，推动自由贸易港建设进入不可逆转的轨道。二是完善风险防控工作机制。在省委自贸港工委框架下成立15个由分管省级领导牵头的风险防控专项工作组，高位统筹各专项领域重大风险防控；省委自贸港工委每半年听取一次各领域专项风险防控汇报。实施自由贸易港建设重大风险防控三年行动方案，分11个领域列出36项风险防控工作任务，风险防控工作机制和体系基本成型。三是切实化解存量风险及苗头隐患。按红、橙、黄、蓝精准梳理、动态确定100多个重要领域风险点，明确应对举措。社会管理信息化平台整体进入实战化运行。以“零容忍”态度严厉打击离岛免税套代购行为，启动实施离岛免税商

品溯源管理，实现来源可查询、去向可追溯、责任可追究。疫情防控形势总体平稳，疫苗接种率位居全国前列。统筹做好税收、影视、贸易、金融、意识形态等领域风险防控工作，未发生重大或系统性风险。

（九）坚持以人民为中心的发展思想，人民群众获得感稳步增强。坚持尽力而为、量力而行，用心用情用力解决好人民群众的急难愁盼问题，让改革发展成果及时惠及全体人民。一是**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村全面振兴有效衔接**。脱贫攻坚成效在国家考核中连续三年获评优秀等次，5个贫困县全部摘帽，65万名建档立卡贫困群众全部脱贫。选派精兵强将，组成2756支乡村振兴工作队扎根基层，全力推进乡村全面振兴。推动集体经营性建设用地入市在全省铺开，17个市县累计入市集体经营性建设用地面积94.3公顷。出台农垦经营性建设用地入市办法，探索将农村土地改革拓展到垦区。二是**民生保障水平显著提升**。超额完成城镇新增就业和农村劳动力转移就业任务，城乡居民收入差距逐步缩小。严格落实“双减”部署，推行“特色印记”阳光教育，群众对省级政府履行教育职责的满意度位列全国第一。“1小时三级医院服务圈”全省覆盖。引进一批国内优质教育、医疗资源，“家门口上好学”和“小病不进城、大病不出岛”正成为现实。着力补齐城乡公共文化设施短板，加快推进省会城市十大公共文化设施项目，建成覆盖省、市县、乡镇、村四级公共文化设施网

络。推动海南省专属普惠型医疗保险产品“惠琼保”创新升级，累计参保人数超91万人。三是**推进以人为核心的新型城镇化**。开展新一轮户籍制度改革，创造条件为城乡结合部居民落户提供便利。去年常住人口城镇化率提高至61.1%，全省进城务工随迁人员子女在公办学校就读比例提升至93%。四是**社会治理持续向好**。扫黑除恶专项斗争真抓实干，按照十万人口占比计算抓获涉黑人员排全国第一，全省吸毒人数占比降至1.4%，治安形势处于建省以来最好水平。

（十）全面落实《中华人民共和国海南自由贸易港法》，法治保障坚强有力。2021年6月10日，《中华人民共和国海南自由贸易港法》颁布后，6月17日省委召开七届十次全会围绕学习贯彻海南自由贸易港法、推动高质量发展进行系统部署，不断提升依法推进自由贸易港建设的能力和水平。积极谋划构建自由贸易港法规体系，认真梳理自由贸易港建设涉及的法规事项，初步研究确定105个立法项目。设立海南自由贸易港知识产权法院和崖州湾科技城知识产权审判庭。颁布实施《法治海南建设规划（2021-2025年）》《海南省法治政府建设实施方案（2021-2025年）》《海南省法治社会建设实施方案（2021-2025年）》。开展海南自由贸易港法专题普法工作。持续优化公共法律服务，群众总体满意率98.15%。

三、《海南自由贸易港建设总体方案》 落实情况

2021年6月以来，海南全省干部和群众牢记嘱托，在海南省委的坚强领导下，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局，攻坚克难、创新实干推动《总体方案》落实，一批关键核心政策落地实施，海南自由贸易港建设取得了明显成效。

（一）贸易自由便利

加强重点功能平台建设。在洋浦保税港区先行先试“一线”放开、“二线”管住进出口管理制度并扩大试点至海口综合保税区、海口空港综合保税区。海南自由贸易港自用生产设备“零关税”负面清单、交通工具及游艇“零关税”正面清单、原辅料“零关税”正面清单等政策持续生效，截至2022年5月，“零关税”政策项下进口货值达98.9亿元，享受加工增值内销免关税货值17.5亿元。推动海口空港综合保税区获批设立并通过验收，完成三亚保税物流中心（B型）验收。海南自由贸易港海口-巴黎首条定期洲际货运航线正式开通。畅通博鳌乐城国际医疗旅游先行区特许药械供应链，优化入境检疫监管流程，先行区进口特许

药械品种首例达 226 例。服务种业振兴重大战略，全球动植物种质资源引进中转基地起步区月亮岛上的国家(三亚)隔检中心(一期)项目已完成总工程量的六成，已有 3 批次、246 个品种的动植物种质资源成功引进，用于科研育种并产生成果。

推动国际贸易便利化。完善国际贸易“单一窗口”功能，新增 17 项海南特色应用模块，简化监管证件和流程。2022 年 5 月，海南口岸进口通关时间 35.15 小时，相比全国同期减少 21.28 小时；出口通关时间为 0.57 小时，相比全国同期减少 0.74 小时。2021 年 12 月，商务部等 6 单位联合发布《关于在海南自由贸易港试点放宽部分进出口货物管理措施的通知》，明确海南自由贸易港部分医疗器械可在试行“一线”放开、“二线”管住进出口管理制度的海关特殊监管区域内开展保税维修业务、放宽进口船龄限制、进口符合条件的药品无须办理《进口药品通关单》等政策，进一步推进海南自由贸易港贸易自由便利。

优化货物贸易结构。落实内外贸一体化政策，推进“海南自贸港禁止、限制进出口货物、物品清单”以“放宽部分进出口货物管理措施”形式出台，二手车出口政策落地实施。实施出口产品内外销“同线同标同质”工程，引导传统出口企业内销转型。大力提升机电产品、高新技术产品等出口比重。创新金融支持贸

易政策，鼓励和支持出口信保公司和金融机构，开发内销信用支付保险新产品，研究支持外贸企业开展汇率避险，帮助内销企业规避各类风险。2021年货物贸易进出口1476.8亿元，同比增长57.7%，高于全国平均增速36.3个百分点。2022年1-5月，全省货物进出口745.7亿元，同比增长61.4%。

加快发展新兴服务贸易。《推进海南自由贸易港贸易自由化便利化若干措施》《海南自由贸易港跨境服务贸易特别管理措施》和《海南省服务业扩大开放综合试点总体方案》出台，其中跨境服务贸易负面清单为全国首张。推动海南生态软件园加速建设国家数字服务出口基地，复兴城互联网信息产业园被认定为第二批国家文化出口基地。计算机、知识产权、商业服务等新兴服务贸易保持增长势头。2021年，全省服务进出口287.79亿元，同比增长55.5%。2022年1-5月，全省服务进出口124.83亿元，同比增长15%。

（二）投资自由便利

推动投资便利化平台建设。继续优化海南国际投资“单一窗口”功能，完善线上线下融合、推动跨部门联合服务，完善覆盖投资事前事中事后全流程的“单窗通办”服务体系。项目审批环节由70个减至4个，审批时间缩短至57个工作日，审批环节和时限缩减80%，项目从立项到开工可提速80%以上。企业设立、发票申领、公积金和社保登记、印章刻制等业务1天办结。海南生态软件园、博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海口美安科技新城等多个园区开展特别极简审批，有效助力审批服务提速增效。

保护知识产权和市场公平竞争。《海南自由贸易港知识产权保护条例》出台，助力打通知识产权创造、运用、保护、管理和服务全链条。中国（三亚）知识产权保护中心通过国家知识产权局验收，正式投入运营，建立以现代化农业和海洋产业专利为主的快速审查、授权、维权通道，大幅缩短企业技术专利审批授权时间。2021年，全省专利授权量为13632件，同比增长58.9%，高于全国增长率。2022年第一季度，全省商标核准注册13795件，同比增长53.3%。出台《海南自由贸易港公平竞争条例》，优化公平竞事协调工作机制，成立全国境内首个公平竞争委员会。公平竞争审查制度体系建设加速推进，出台公平竞争审查制

度实施办法及第三方评估、举报处理、抽查等制度。公平竞争审查刚性约束更加凸显，实现第三方定量评估全省覆盖。开展滥用行政权力排除、限制竞争执法专项行动，着力打破行政垄断，维护市场公平竞争。

受利好政策吸引，市场主体来琼投资意愿不断增强。截至2022年5月，全省新设市场主体108.78万户，其中新设企业40.17万户，全省市场主体总数达到191.62万户。2021年，实际利用外资35.2亿美元，增长16.2%，其中九成以上聚焦现代服务业。2022年1-5月，实际利用外资14.42亿美元，同比增长80.6%；海南企业累计新增境外投资备案项目77个，同比增长100%。

(三) 跨境资金流动自由便利

金融开放政策陆续出台。2021年8月，人民银行海口中心支行、海南省地方金融监管局、中国银保监会海南监管局、中国证监会海南监管局、国家外汇管理局海南省分局联合发布《关于贯彻落实金融支持海南全面深化改革开放意见的实施方案》，从七个部分提出89条落实措施，全面支持海南自由贸易港金融开放。2022年1月，经国务院批准，国家外汇管理局在海南自由贸易港洋浦经济开发区开展跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点。国家外汇管理局海南省分局发布试点实施细则，推动试点落地生效。

海南交易场所进一步国际化。海南国际能源交易中心、海南国际文化艺术品交易中心、海南国际商品交易中心等9家交易场所开业运营。海南国际知识产权交易中心升级为海南国际知识产权交易所，海南国际碳排放权交易中心获设立批复，海南国际清算所正式揭牌成立。

跨境资金进出自由化便利化持续提高。截至2022年5月，贸易外汇收支便利化试点银行为全省优质企业办理相关业务累计金额达2.8亿美元。国家外汇管理局海南分局为港内企业办理一次性外债登记金额累计94.19亿美元。在洋浦经济开发区开展贸

易投资高水平开放试点。67支 QFLP 股权投资基金和19家 QFLP 基金管理企业落地海南，注册资本共计74.79亿美元，累计跨境流入11.03亿美元；QDLP 试点已有3家企业完成外汇登记，登记金额4.9亿美元，累计跨境流出1.57亿美元。2021年全省离岸转手买卖业务收支合计74.80亿美元。2022年1-5月，全省离岸转手买卖业务收支合计71.07亿美元，同比增长1.4倍。

海南自由贸易账户体系运行平稳。2021年，海南自由贸易（FT）账户余额50.24亿元，发生资金收支1557.6亿元，为客户办理外汇兑换金额120.33亿元，办理各项本外币融资104.76亿元，发生资金收支、为客户办理外汇兑换金额同比分别增长310%、580%。

（四）人员进出自由便利

百万人才进海南行动计划初见成效。累计引进各类人才43.2万人，全省认定高层次人才2.6万人次，省外户籍落户48.2万人，人才工作取得阶段性突破，完成海南省委《百万人才进海南行动计划（2018-2025年）》第一阶段吸引20万人才的目标。扎实推进中国（海南）人力资源服务产业园建设，致力于满足企业及个人一站式人力资源服务需求。人力资源社会保障部、海南省人民政府共同启动“聚四方之才 共建自贸港”2021年海南自由贸易港招才引智活动，面向人才密集地区招揽人才，上线海南自贸港招聘网（www.ihnhr.com），举办重点园区、重点院校、医疗卫生机构、国有企业、民营企业等系列专场招聘活动。

构建开放便利的移民与出入境引才引智政策体系。大力实施国际人才集聚工程，引进科技领军人才、创新团队、优秀青年人才、外籍高端人才。创新外国人工作许可证、居留许可证审批流程新模式，研究制订《海南自由贸易港外国人工作许可特别管理措施（负面清单）》和《海南自由贸易港外国人工作许可负面清单管理办法（试行）》并向社会公开征求意见。截至2022年5月，全省共签发工作类居留许可4915枚。开放境外人员参加职业资格考试38项、单项认可境外职业资格219项。

人才服务全面提升。我省职称信息登记系统与人力资源社会保障部职称评审信息系统完成对接，实现专业技术人才职称评审信息跨省份、跨地区可查询。2021年，全省共认定及备案高层次人才近1.2万人次，同比增长19.7%，共发放天涯英才卡1.1万余张。海南省首届高层次人才服务联络员技能大赛成功举办，高层次人才服务联络员数量超600人。获批3个国家级专家服务基地以及5个专家服务基层项目。开通海南自由贸易港人才服务热线4009-513-513，目前已实现中英日韩多国语言7×24小时服务。

（五）运输来往自由便利

扎实推进“中国洋浦港”国际船舶港建设。洋浦港开通 39 条集装箱班轮航线，打通 7 条内外贸同船运输通道，覆盖国内沿海主要港口，连通东南亚主要国家和地区，远洋辐射至巴布亚新几内亚、澳大利亚等地。截至 2022 年 5 月，“中国洋浦港”船舶港登记的国际船舶已有 33 艘，总载重吨超过 516 万吨，海南国际船舶总吨位历史性跃居全国第二。全球首艘 LNG 双燃料动力超大型原油轮和首艘外贸国际船舶入籍“中国洋浦港”。2021 年洋浦港集装箱吞吐量突破 131.83 万标箱，同比增长 29.3%，增速在百万标箱级以上港口中排名全国第一。2022 年 1-5 月，洋浦港集装箱吞吐量完成 67.06 万标箱，同比增长 48.7%。

航权对外开放水平进一步提升。开通海口往返阿姆斯特丹等全货机航线。海口-莫斯科、海口-巴黎、海口-哈恩、三亚-达尔文-维拉港等 13 条境外货运航线开通。中州航空主运营基地迁入海口。2021 年，美兰机场二期投入运营，全省主要机场旅客吞吐量 3488.89 万人次，同比增长 7.4%，货邮吞吐量 25.4 万吨，同比增长 17.9%。2022 年 1-5 月，全省主要机场旅客吞吐量 1054.26 万人次，货物运输 10.09 万吨。

加快推进琼州海峡港航一体化。琼州海峡两岸一体化航运主

体组建完成、港口功能布局不断完善、航线航班增加优化，琼州海峡淡季航班间隔由原来的 1.5 小时加密至 1 小时，旺季航班间隔由原来的 45 分钟加密至 30 分钟，旅客进港登船时间、整体过海时间大幅缩短。2021 年，琼州海峡进出岛旅客 1257 万人次，进出岛车辆 375 万辆次。2022 年春运期间，车辆、旅客同比增长 86%的情况下，港口保持顺畅。

通用航空健康发展。建成全国首个低空空域空管服务保障示范区和全国首个省级无人机综合监管试验平台。2021 年海南省空中游览起降架次、小时数和载客量分别达到 9.62 万架次、0.74 万小时、25.91 万人次，分别占全国的 63.6%、38%和 70%，处于全国领先地位。

（六）数据安全有序流动

海南自由贸易港国际互联网数据专用通道正式开通，至东南亚方向的平均时延降低 44%。海口区域性国际通信业务出入口局建成并投入运营。中国移动海南文昌-香港春坎角海缆系统完成设备调试和业务开通，实现海南、香港、珠海三地互联互通。截至 2021 年，海南省增值电信企业共有 3631 家，其中，持跨地区增值电信业务经营许可证企业总共 121 家，外商投资增值电信业务经营许可证企业 6 家。2021 年，海南省互联网信息服务备案总数 32797 个，同比增长 15.6%。新增备案主体 8983 个，同比增长 68.8%。

（七）现代产业体系

旅游业。建立省级全域旅游示范区创建机制，评定琼海市、万宁市、定安县、海口市秀英区、三亚市海棠区 5 个省级全域旅游示范区。三亚海昌梦幻海洋不夜城获评国家级夜间文化和旅游消费集聚区，海口骑楼老街获评首批国家级旅游休闲街区。琼海市博鳌镇留客村等 5 个村被纳入第三批全国乡村旅游重点村名录，琼海市博鳌镇等 3 个镇被纳入第一批全国乡村旅游重点镇名录。目前全省共有 6 家 5A 级景区、评定国家旅游度假区 1 家。成功举办海南国际旅游岛欢乐节、世界休闲旅游博览会、国际旅游美食博览会和国际旅游装备博览会等活动。邮轮、游艇旅游呈现较好发展势头，推动第一艘中国籍豪华邮轮“招商伊敦”号，开通深圳-三亚邮轮航线，2021 年全省游艇出海累计达 16.9 万艘次，接待出海游客 113 万人次，分别同比增长 49.74%和 49.87%。

2021 年，海南接待游客总人数 8100.43 万人次，实现旅游总收入 1384.34 亿元，旅游业增加值占 GDP 比重达 9.1%、旅游业对全省 GDP 的综合贡献率 33.89%，成为全国旅游恢复情况最好地区之一。2022 年一季度，全省接待国内外游客 2233.73 万人次，实现旅游总收入 423.74 亿元。旅游总收入增速高于游客总人数增速 3 个百分点，国内来琼过夜游客人均每天消费达 1244

元。

现代服务业。境外游艇进出、开立证券账户、提供教育服务和法律顾问等多个领域有序开放。2022年2月，洋浦经济开发区跨境贸易投资高水平开放外汇管理改革试点首批业务落地。首创非居民参与交易制度，推进境外非居民按照规定参与特定品种的交易和资金结算。2021年，海南现代服务业实际使用外资32.2亿美元，占全部外资比重达91%。

高新技术产业。2021年，全省高新技术企业总数1203家，增长43.6%；高新技术产业实现营收3432.6亿元，同比增长32.8%，实现增加值961.96亿元，占全省GDP的比重为14.9%。2022年一季度，高新技术产业实现营业收入926.8亿元，同比增长8.2%。印发《海南省高新技术企业“精英行动”实施方案》《海南省科技计划体系优化改革方案》，培育我省高新技术企业的“精英梯队”。聚焦种业、深海、航天三大未来产业，建立“省实验室+领域首席科学家+项目精英团队+外部协作单位”的技术创新体系。印发《海南省创建国家区块链试验区实施方案》，推动区块链技术应用于政务数据共享、码上办事等领域，海南生态软件园和海口复兴城两个重点园区入驻区块链企业超160家。石化新材料建链、强链、延链、补链，百万吨乙烯项目顺利推进，

环氧乙烷、碳三、碳四等烯烃产业链项目开工建设。

热带特色高效农业。以培育和发展农业全产业链为抓手，推动特色化、规模化、品牌化、绿色化发展，做足“季节差、名特优、绿色有机”三篇文章，种好橡胶、椰子、槟榔、花梨、沉香、油茶“六棵树”，引进和培育世界同纬度优质果蔬，在产业生态化和生态产业化上下功夫，累计创建文昌、万宁、三亚崖州区、陵水、儋州 5 家国家现代农业产业园，天然橡胶、文昌鸡、芒果 3 个国家优势特色产业集群和 8 个国家产业强镇，农业产业结构进一步优化。2022 年一季度，全省冬季瓜菜出岛量和出岛产值分别增长 39.3%和 34.1%；南繁育种产量和产值同比增长 44.74%、44.92%；热带水果产量同比增长 9.2%；生猪存栏、出栏分别增长 13.9%、37.9%，休闲农业接待游客 310.69 万人次、营业收入 6.58 亿元。

自由贸易港重点园区蓬勃发展。2021 年 11 个自由贸易港重点园区主要经济指标好于预期目标，远超全省水平。营收实现翻番，11 个重点园区实现营业收入 13555.5 亿元，同比增长 134%。其中，洋浦经济开发区营业收入突破 5000 亿元大关。海口江东新区、海南生态软件园、海口复兴城互联网信息产业园、海口综合保税区进入“营收千亿元俱乐部”。税收进入增长“超车

道”，11个重点园区税收收入585.63亿元，同比增长47.73%，以不到全省2%的土地面积贡献40.1%的税收。亩均税收为30.55万元，接近国家级经开区平均水平。洋浦经济开发区税收超过200亿元，海南生态软件园近150亿元。有效投资和对外开放水平迈上新台阶。11个重点园区500万元（含）以上项目914个，完成固定资产投资1173.38亿元，同比增长73.6%；实际利用外资32.04亿美元。

（八）税收制度

零关税。“零关税”政策初见成效，离岛免税购物新政落地实施。截至2022年5月，海口海关监管“零关税”原辅料进口货值47.6亿元。截至2022年5月，海口海关监管“零关税”交通工具及游艇进口128艘（辆），货值34.8亿元。截至2022年5月，海口海关监管“零关税”生产设备进口货值16.6亿元。截至2022年5月，海口海关监管离岛免税购物金额875亿元、购物件数1.2亿件、购物旅客1187万人次。

低税率。两个15%所得税政策持续发力。企业所得税方面，截至2022年5月，2022年享受自贸港15%企业所得税优惠税率的企业674户。《海南自由贸易港所得税优惠政策事项管理工作规程（试行）》出台，进一步强化事中事后管理，确保税收优惠应享尽享，税收风险可防可控。个人所得税方面，截至2022年5月，2021年所属期已有8460人享受个人所得税15%减免优惠。出口退税政策进展明显，截至2022年5月，登记“中国洋浦港”船籍港的33艘国际船舶中，有7艘符合政策的船舶向税务机关申请办理退税，退税额合计3.59亿元。截至2022年5月，全省内外贸同船运输境内船舶加注不含税油（退税油），共计6131.94吨。

简税制。目前，我省积极配合相关国家部委，把握封关运作

时间节点，扎实推进以销售税为主的“简税制”改革工作，已起草销售税改革方案（初稿），力求加强顶层制度设计，建立与贸易投资自由便利相适应的税收制度安排。

（九）社会治理

推动政府职能转变。打造“海易办”“海政通”平台，推进“证照分离”改革，告知承诺事项数量全国第一。工程建设项目审批制度改革三年行动顺利推进，全面推行建设工程规划许可机器赋码和电子证照，在全国率先实现工程建设项目审批100%电子证书，审批便利度全国排名明显提升。加快推进“互联网+监管”系统建设，加强事中事后监管，实行“一支队伍管执法”，深化“双随机、一公开”的市场监管体制。国办“互联网+监管”评估报告显示，2021年我省“监管行为准确率”“监管数据准确率”等6项指标均排名全国第一。

加强社会治理。加快完善社会管理信息化平台，创新大社区综合服务模式，深化“一核两委一会”实践（“一核”是村党组织，“两委”是村委会和村务监督委员会，“一会”是村务协商会），扎实推进5个全国村级议事协商创新试点工作，深入开展民主法治示范村（社区）创建，推动“五社联动”（指社区、社会工作者、社区社会组织、社区志愿者和社会慈善资源联动），着力构建与自贸港相适应的基层治理体系和治理能力。2021年全省刑事案件立案数为近11年来最低，八类严重暴力犯罪案件立案数为近20年来最低，现行命案立案数为建省以来最低。

创新生态文明体制机制。国务院批复正式设立海南热带雨林国家公园。完善生态建设与环境保护长效机制，统筹推进自然资源产权制度和有偿使用、国土空间规划体系建设、自然生态空间用途管制试点、自然资源统一调查评价和确权登记工作，探索生态产品价值实现机制。出台国土空间生态修复指导意见，已清理海岸线95公里、整治及修复海岸带3.3公里，新造和修复红树林湿地面积352.17公顷。出台闲置土地处置、建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场、因公共利益收回闲置土地补偿标准等政策，全国首创对“低效地”征收闲置费和建立因公共利益收回闲置土地补偿标准，印发闲置土地处置方案，2021年共处置批而未供土地和闲置土地分别为1649公顷、1401公顷。修订《海南省生态保护红线管理规定》，印发垦区土地综合整治通知，截止2021年，完成矿山生态修复面积659.64公顷，建成省级绿色矿5个。

（十）法治建设

扎实推进法治建设。加强对海南自贸港法规体系研究，对封关前的立法任务进行初步安排。制定公平竞争条例、企业破产程序条例、市场主体注销条例、征收征用条例、反走私条例、免税购物严重失信行为联合惩戒规定等法规，落实海南自由贸易港建设总体方案明确的立法任务，确保中央重大决策部署落地。制定优化营商环境条例、知识产权保护条例、社会信用条例、反消费欺诈规定等法规，持续优化法治化、国际化、便利化营商环境。制定海南热带雨林国家公园条例（试行）、海南热带雨林国家公园特许经营管理办法、生态保护补偿条例等法规，推动绿色发展。

积极开展调法调规。2021年6月，第二批调法调规事项允许境外机构在海南自由贸易港境内设立理工农医类学校涉及调整《中华人民共和国中外合作办学条例》有关规定，通过在《中华人民共和国海南自由贸易港法》作出规定直接落地。第三批调法调规事项取消在海南自由贸易港登记的仅从事岛内航行、作业的船舶登记主体外资股比限制涉及《中华人民共和国船舶登记条例》有关规定，2022年5月已经国务院同意在海南自由贸易港暂时调整实施。

完善多元化商事纠纷解决机制。落实《海南省多元化解纠纷条例》，打造“一站式”多元化纠纷解决机制。出台《海南省高

级人民法院关于审理申请确认仲裁协议效力案件的裁判指引（试行）及典型案例》《海南省高级人民法院民商事纠纷引导、委派、委托调解工作规程》，发布《海南第一涉外民商事法庭协议管辖示范条款》中英文版本，成立海南涉外民商事法庭专家委员会，并出台海南涉外民商事法庭专家委员会工作规则（试行），成功举办2021年国际调解高峰论坛。

（十一）风险防控体系

省委召开七届十一次全会专题部署风险防控工作，强调风险防控是事关海南自由贸易港建设成败的最关键变量。贯彻落实《海南自由贸易港建设重大风险防控行动方案（2020-2022年）》，抓实各领域风险防控，有效防控政治风险和意识形态风险，安全生产形势总体稳定向好，牢牢守住了不发生系统性风险的底线。

贸易风险防控。积极推进口岸规划建设。《海南自由贸易港缉私司法协作机制》印发实施。64个非设关地综合执法点挂牌设立，建立琼粤桂反走私联防联控机制，《海南自由贸易港免税购物失信惩戒若干规定》出台实施，严厉打击免税“套代购”等违法犯罪行为。

投资风险防控。聚焦已出台的《海南自由贸易港外商投资准入特别管理措施（负面清单）》和《关于支持海南自由贸易港建设放宽市场准入若干特别措施的意见》等投资政策，对可能存在的风险进行评估，加强过程监管。建立以信用监管为基础，事前环节重点开展信用查验，事中环节重点开展差异化监管，事后环节重点开展联合惩戒。实施好外商投资安全审查，有效防范国家安全风险。

金融风险防控。建立健全跨境资金流动监测和风险防控体系，强化对重大风险的识别和系统性金融风险的防范。积极开展

海南省金融科技创新监管工具实施工作，运用金融科技创新监管工具实现对金融科技创新行为全生命周期的包容审慎监管。海南省智慧金融综合服务平台成功上线，建立和完善具有风险识别和分析功能的海南省金融风控系统。对银行信贷风险、地方法人银行风险、房地产金融风险、资本市场风险、非法集资等依法进行妥善处置，稳步有序推进海南省农信社改革。

税收风险防控。研究构建实质性运营风险分析指标模型，利用税收大数据对利用“空壳企业”套用海南自由贸易港企业所得税、个人所得税税收优惠政策及虚开增值税发票开展常态化风险分析，通过风险提醒、评估核查、税务稽查等差异化方式开展风险应对。加强实质性运营监管，强化对偷税漏税风险识别，防范税基侵蚀和利润转移。加强企业所得税、个人所得税年度汇算清缴申报享受自贸港优惠政策的重点企业、人群的政策辅导和核查，防范违规享受税收优惠。

房地产市场风险防控。召开进一步做好全省房地产市场平稳健康发展工作会议，高位推进房地产风险防控工作。依托省房地产联席会议制度，加强对房地产市场监测、风险研判、联动处置，有效防范和化解各类房地产风险。加强重点城市房地产市场调控，全面开展房地产市场专项整治，全力防范化解重点房地产企业风险。大力开展安居房建设，2021年全省开工建设安居房39114套，超额完成3.5万套年度计划任务，促进解决本地居民和引进

人才住房问题，同时发挥稳地价、稳房价、稳预期的作用。

公共卫生风险防控。制定《海南自由贸易港公共卫生安全风险防控专项工作组工作机制》《海南自由贸易港公共卫生安全风险防控工作方案》，建立公共卫生风险发现机制。完善公共卫生突发事件应急处置预案，坚持早发现、早报告、早治疗，建立“属地处置、区域协作、高效联动”的应急处置机制和社区疫情防控工作体系，建立省、市（县）两级联防联控机制。不断完善公共卫生预防、救治、保障和应急“四大体系”，设立海南热带病研究中心，大力加强核酸检测能力建设，加强流动人员管理。建立全球传染病疫情采集、分析等监测机制，及时全面收集各国重点传染病疫情信息，提升疫情预警能力。

生态环境风险防控。全力推进中央环保督察和国家海洋督察整改，按月对大气污染防治工作进行调度，近岸海域水质总体稳定保持优级。统筹推进国家生态文明试验区建设，碳达峰行动方案形成阶段性成果，扎实开展禁塑专项整治。开展全省生态环境安全风险排查，对于发现的风险隐患均已完成整改。

数据流动风险防控。制定《海南自由贸易港数据跨境流动风险防控机制》《海南省数据流动风险防控应急预案》，切实做好数据领域重大风险防控工作。对各行业关键信息基础设施和信息系统进行安全隐患排查，全面加强我省网络安全防护水平。

四、结 语

一切辉煌成就都是接续奋斗的结果，一切伟大事业都要在继往开来中推进。下一步，海南将深入学习贯彻习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神，以“一本三基四梁八柱”战略框架为引领，全力推进全岛封关运作“一号工程”，积极推动政策落地见效、高水平压力测试、招商引才引智、制度集成创新、重大风险防控、政策宣传解读等重点工作，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，奋力推动中国特色自由贸易港建设进入不可逆转的发展轨道。

改革开放新高地，琼州潮涌展宏图。希望社会各界一如既往关心、支持海南，与海南自由贸易港携手同心共前进，一起向未来！